

**Las Agencias de Desarrollo Económico Local
frente a la pandemia COVID19
(Roles y Planes de Acción)**

índice

- 1. Introducción: por qué una ADEL es importante frente a una pandemia**
- 2. Implicaciones en la fase de emergencia de una pandemia y esquema conceptual para una estrategia eficaz de respuesta.**
- 3. Implementación: plan de acción y rol de una ADEL para cada impacto pandémico**

Abril 2020

1. Introducción: por qué una ADEL es importante frente a una pandemia

El mundo atraviesa uno de los peores momentos de su historia reciente y esto dejará una marca indeleble en nuestras vidas.

La nueva pandemia de COVID19 conlleva muchas reflexiones antes de todo sobre un cierto modelo de desarrollo, que privilegia acumulación financiera sobre la salvaguardia del medio ambiente (se ha comprobado que la presencia de partículas fines aumenta la difusión del virus), que y de la salud humana, donde la competición global tiene más valor que la cooperación y la solidaridad, y las relaciones humanas están sacrificadas en nombre del dios dinero.

Sin embargo, la grave emergencia del momento nos compromete a consideraciones más concretas, vinculadas a las respuestas para combatir el virus que, además de toda la parte propia de la ciencia y la práctica médica, están implicando un enorme esfuerzo colectivo fuertemente fundamentado sobre modelos y prácticas de cooperación y solidaridad, de búsqueda de nuevas formas de diálogo humano y social.

En este marco los fundamentos que han llevado a la creación de estructuras de promoción y soporte al desarrollo económico en una visión de desarrollo humano, inclusivo y sostenible, cual son la Agencias de Desarrollo Económico Local (ADEL) de la red mundial ILS LEDA, llaman la atención como válidos instrumentos para confeccionar respuestas adecuadas a la lucha contra la pandemia.

Y esto por dos razones principales:

1. por que una ADEL opera a nivel local, es decir el espacio ideal donde el esfuerzo colectivo, el diálogo social, la cooperación y solidaridad pueden traducirse en prácticas concretas gracias a la proximidad, al conocimiento del contexto y a la búsqueda de respuestas y soluciones la más adaptas a ello;
2. por que una ADEL constituye un espacio de diálogo social y un instrumento para reunir en síntesis las necesidades y las oportunidades más diversas, en un esfuerzo común para programar, dar preferencias y realizar intervenciones que favorezcan a todos y tengan un impacto generalizado en el territorio donde operan.

¿Qué es una Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL)?

Una Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL) es definida por la OECD con un expresión utilizada por ILS LEDA, es decir «una estructura legal, sin fines de lucro, generalmente propiedad de las entidades públicas y privadas del territorio, que actúa como un mecanismo a través del cual los actores locales planifican y activan, de manera compartida, iniciativas para el desarrollo económico territorial; identifican los instrumentos más convenientes para su realización; todo esto a través de un sistema coherente de apoyo técnico y financiero»

Su naturaleza autónoma y legal permite a la Agencia representar al mismo tiempo

un sujeto institucional, que pesa en el panorama político local y nacional; un sujeto contractual, en condiciones de acceder de forma autónoma a las fuentes financieras, a contratos de suministros y servicios, a programas nacionales e internacionales; un sujeto administrativo, capaz de ejecutar proyectos, erogar servicios y créditos de manera fácil y no burocrática.

Debido a esta naturaleza, la ADEL es un instrumento que actúa gracias a:

- las relaciones y vínculos con las organizaciones e instituciones del territorio, y las interrelaciones político-institucionales y programáticas con los diferentes órganos del estado nacional, también gracias a redes nacionales de ADEL;
- la capacidad de escuchar las necesidades del territorio y su población, formular estrategias de respuestas, y brindar soluciones directas;
- la capacidad técnica de realizar acciones eficaces y eficientes a beneficio de la población, con particular referencia a la que más necesita.

En este marco una ADEL desempeña varios roles para el desarrollo del territorio:

★ **Sensibilización**

Se refiere, en general, a las actividades personalizadas de información brindada directamente, con el ánimo de generar cambios en aptitudes y comportamientos.

★ **Motivación**

Se refiere, en general, a las actividades de información y capacitación con el ánimo de generar interés e involucramiento en una o más acciones.

★ **Vinculación**

Se refiere, en general, a las actividades, que generan vínculos entre organizaciones para realizar iniciativas comunes.

★ **Estímulo**

Se refiere, en general, a las recomendaciones brindadas a específicas instituciones u organizaciones para convencerlas a organizar respuestas adecuadas a específicas necesidades.

★ **Incidencia**

Se refiere, en general, a las actividades de presión hacia instituciones gubernamentales, organismos públicos (por ejemplo, alcaldías, universidades, bancos etc.) y privados (por ejemplo, asociaciones nacionales etc.) para inducir toma de decisiones, entrega de leyes y normativas, que responden a necesidades del territorio.

★ **Facilitación**

Se refiere, en general, a las actividades, que crean las condiciones para que una o más entidades -con o sin la colaboración de la estructura de la ADEL-,

realizan iniciativas, que responden a las necesidades del territorio.

Este rol puede interpretarse en varias formas, es decir:

- vinculando entidades diversas
- promoviendo las iniciativas (sensibilización, motivación)
- realizando las capacitaciones correspondientes
- facilitando el acceso a la financiación
- asegurando la coordinación de las iniciativas multi-actores
- apoyando con cooperación técnica
- monitoreando resultados e impacto

★ Apoyo

Se refiere, en general, a las actividades de capacitación, asistencia técnica y financiera cuya responsabilidad de ejecución es de la ADEL.

En el mundo la OECD cuenta 15000 organizaciones del tipo descrito.

En este documento se hace referencia a las 60 ADEL que forman parte de la red internacional ILS LEDA, que trabajan para el logro de los objetivos del Milenio de las Naciones Unidas, y que se encuentran en 18 países de América Latina, Europa del Este, África y Asia.

Estas ADEL respondieron con éxito a diferentes necesidades territoriales, así como la reducción de la pobreza, la inclusión social, la equidad de género, el desarrollo de la micro y pequeña empresa, la valorización de los recursos locales, la salvaguardia del medio ambiente, la revitalización de la economía local y la reconstrucción después de conflictos.

Este documento-base es el resultado de un trabajo conjunto de las ADEL latino americanas - en particular ADEL Morazán - y sus redes nacionales FADELRA (Argentina), ADELCO (Colombia) y ADELDOM (República Dominicana) en colaboración con ILS LEDA para definir un esquema que oriente las acciones de las ADEL para enfrentar y responder a los problemas generados por la pandemia COVID19. La mesa de trabajo conjunta establecerá el documento-base continuamente, de acuerdo con las nuevas ideas y a las buenas prácticas intercambiadas.

2. Implicaciones de la fase de ataque de una pandemia y estrategia de respuesta

A la insurgencia de un ataque de pandemia una buena estrategia de respuesta incluye - en el respeto de las indicaciones de las autoridades nacionales e internacionales sobre el tema sanitario - una articulación coordinada de acciones a

implementarse a nivel territorial por dos razones:

- A. la infección golpea en manera diferente a las varias partes de un país;
- B. una respuesta eficaz se basa en acciones a implementarse y monitorearse a nivel local

Esta estrategias incluye dos fases principales:

1) La concertación de los principales actores sobre necesidades y prioridades.

Esta fase implica la convocatoria (a distancia) de los actores locales para trabajar conjuntamente en la definición de la estrategia.

La ADEL puede asumirse la tarea de convocar, a partir de sus socios e incluyendo los actores del sector económico y productivo, de los gobiernos locales, del sector de los servicios, y de las ONG para:

- i. Hacer un diagnóstico de la situación y un inventario de necesidades
- ii. Indicar lo que cada uno de los participantes está haciendo
- iii. decidir de compartir un plan coordinado de acción

Los primeros dos puntos se pueden realizar a través de un simple cuestionario (ver anexo)

El tercer punto prepara la fase de implementación.

Para preparar la estrategia de respuesta se ha considerado un **esquema conceptual**, fundamentado en:

Primero: la identificación de los ámbitos de referencia estratégica

Segundo: la identificación, para cada ámbito, de los impactos problemáticos o críticos e, incluso, de abertura a nuevas oportunidades, que pueden ser vinculados con las acciones de una ADEL.

Tercero: la identificación de las acciones necesarias a responder a los problemas y oportunidades principales de cada impacto

Cuarto: la definición del rol y tareas de una ADEL para cada acción.

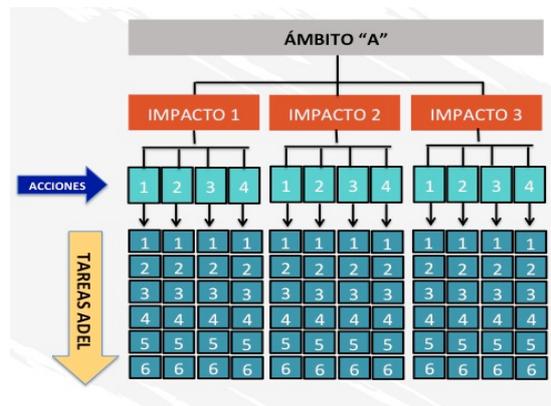
2) La implementación

La implementación se refiere a cual plan de acción se debería poner en marcha para mitigar el efecto o impacto de una pandemia como COVID 19. En este documento se hace referencia a tres ámbitos relacionados con el ataque y su difusión, es decir:

- a) la atención en la salvaguardia de la vida humana y de la salud
- b) la suspensión de la mayoría de las actividades económicas
- c) El aislamiento de la gente dentro de sus casas

En este sentido, la experiencia de Italia, uno de los países más afectado por la pandemia, puede ser de referencia para los demás.

La figura siguiente (el proceso para cada ámbito) ilustra el planteamiento general que está a la base de la identificación del plan de acción y del rol de una ADEL.



La primera variable que se considera es, justamente, el ámbito de referencia y se han tomado los tres antes mencionados.

La segunda son los impactos, es decir las problemáticas principales que se originan para cada impacto.

La tercera variable son las acciones que se tendrías que llevar a cabo para mitigar los impactos del COVID19.

Finalmente para cada acción se identifica el rol y las tareas de la ADEL, de acuerdo al listado incluido en la introducción.

3. Implementación: Plan de acción y rol de una ADEL para cada impacto del COVID 19

En este capítulo se sintetiza cual plan de acción puede ser implementado -para cada ámbito y su impacto- y cual podría ser el rol de una ADEL para cada una de las acciones del plan.

Ámbito 1: Atención en la salvaguardia de la vida humana y de la salud

Los impactos principales de este ámbito se refieren a la:

- 1) organización de las emergencias
- 2) organización del sistema sanitario comunitario y de base
- 3) organización de los recursos humanos
- 4) inducción de comportamientos aptos a la seguridad y la salvaguardia de la salud

El plan de acción, para cada impacto, incluye aproximadamente

Organización de los hospitales, centro de salud y del sistema sanitario en general para hacer frente a la gran cantidad de enfermos

Insumos para el plan de acción

- I. Organización de las estructuras y posiblemente construcción de nuevas estructuras hospitalarias, y equipos para hospitales

En este caso el rol de una ADEL debería abarcar:

- facilitación en la realización (enlaces con empresas de construcción y servicios relacionados, etc.)
- organización y coordinación del trabajo (servicios de voluntarios/os, servicios de restauración, etc..)

Organización de los recursos humanos

Insumos para el plan de acción

- I. Garantía de condiciones dignas del trabajo y de la seguridad del personal sanitario y de aquello implicado en esta fase organización y coordinación del trabajo (los voluntarios, etc.)

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- vinculación para acuerdos entre partes
- monitoreo

- II. Incremento y formación del personal sanitario

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Sensibilización
- Capacitación en presencia u a distancia (cuando sea posible)

- III. Incremento de la fuerza de trabajo extra-sanitario

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Vinculación (entre demanda y oferta de trabajo)
- Capacitación en presencia u a distancia (cuando sea posible)

Inducción de comportamientos aptos a la seguridad y la salvaguardia de la salud

Insumos para el plan de acción

- I. Campañas de sensibilización

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Sensibilización
- Motivación
- Vinculación (entre creativos/as y técnicos/as ICT, etc.)

- Acceso a crédito
- Apoyo técnico

II. Organización de iniciativas puerta a puerta

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Vinculación
- Apoyo organizativo

III. Organización del control comunitario

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Apoyo organizativo

IV. Garantía de la seguridad de los trabajadores

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Sensibilización
- Motivación

Ámbito 2: Suspensión de la mayoría de las actividades económicas

Los impactos principales de este ámbito se refieren a:

- crisis sectoriales
- perdida de empleo
- re-organización del trabajo con énfasis en el tele trabajo a distancia
- oportunidad para nuevas empresas: productos sanitarios, de seguridad alimentaria, alimentos seguros para la salud, entretenimiento (niños, familias, jóvenes, ancianos), etc.
- falta de insumos de importación
- criticidad en el sistema de distribución
- dificultades en el trabajo de las ADEL

El plan de acción, para cada impacto, incluye aproximadamente:

Crisis sectoriales

Insumos para el plan de acción

I. Cierre temporal de empresas formales e/o informales

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Lobby
- Estudio/Investigación sobre opciones alternativas

II. Pérdida de mercado

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Lobby
- Apoyo técnico a distancia

III. Crisis debida a otras causas

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Apoyo técnico a distancia

Perdida de empleo

Insumos para el plan de acción

I. Suspensión del empleo

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Estímulo (a la utilización de las medidas del Gobierno, para búsqueda de alternativas, etc.)
- Lobby

II. Pérdida de empleo

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Lobby
- Capacitación en presencia u a distancia (cuando sea posible)
- Solicitación y apoyo para autoempleo
- Apoyo en formalización de empresas informales
- Apoyo en la movilidad de trabajadores informales e inmigrantes

Re-organización del trabajo con énfasis en el tele trabajo a distancia

Insumos para el plan de acción

I. Sensibilización y motivación

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Sensibilización
- Monitoreo

II. Capacitación

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Capacitación en presencia u a distancia (cuando sea posible)

- Vinculación

Oportunidad para nuevas empresas: productos sanitarios, de seguridad alimentaria, alimentos seguros para la salud, entretenimiento (niños, familias, jóvenes, ancianos)

Insumos para el plan de acción

I. Campañas de sensibilización

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Sensibilización
- Motivación hacia las nuevas oportunidades

II. Apoyo a nuevas producciones

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Apoyo técnico y empresarial
- Acceso a finanzas
- Facilitación para innovaciones
- Vinculación (a redes nacionales e internacionales, etc.)

Falta de insumos de importación

Insumos para el plan de acción

I. Análisis del déficit de insumo

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Estudio

II. Búsqueda de empresarios

En este caso el rol de una ADEL podrían ser de:

- Vinculación

III. Apoyo a la producción de insumos

En este caso el rol de una ADEL podrían ser de:

- Apoyo técnico
- Acceso a finanzas

Criticidad en el sistema de distribución

Insumos para el plan de acción

I. Organización del sistema de transporte

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Vinculación (entre las partes interesadas)
- Facilitación (transportes colectivos u otras alternativas, kilometro cero, etc.)

II. Organización de los productores

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Vinculación (entre las partes interesadas)
- Facilitación (redes, kilometro cero, etc.)

Criticidad en el trabajo de las ADEL

Insumos para el plan de acción

I. Prestación de servicios

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Vinculación (con los otros prestadores de servicios)
- Innovación
- Facilitación (trabajo voluntario, etc.)
- Mejoramiento aprendizaje

II. Sostenibilidad ADEL

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Acceso a finanzas alternativas
- Utiliza programas gubernamentales
- Cooperación internacional

Ámbito 3: Aislamiento de la gente dentro de sus casas

Los impactos principales de esto ámbito se refieren a:

- a) impacto económico
- b) impacto psicológico
- c) impacto físico
- d) impacto para la salud
- e) impacto social

El plan de acción, para cada impacto, incluye aproximadamente

Impacto económico

Insumos para el plan de acción

i. Pérdida de trabajo

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Vinculación (con los otros prestadores de servicios etc.)
- Innovación
- Facilitación (trabajo voluntario etc.)
- Mejoramiento aprendizaje

Impacto psicológico

Insumos para el plan de acción

i. Búsqueda de soluciones que mitiguen el cierre forzado, la pérdida de libertad de movimiento, el cambio forzado de costumbres

En este caso el rol de una ADEL podría ser:

- Vinculación (con redes sociales, etc.)
- Facilitación (trabajo voluntario de psicólogos, etc.)
- Apoyo a elaboración de manuales
- Servicios empresariales

Impacto físico

Insumos para el plan de acción

i. Rehabilitación debido a la falta de movimiento o ejercicio

En este caso el rol de una ADEL podría ser:

- Capacitación (tutoriales, etc.)
- Re-conversión o reforzamiento profesional
- Apoyo a elaboración de manuales

Impacto en la salud

Insumos para el plan de acción

i) Falta de asistencia médica a domicilio, también para enfermedades diferentes

En este caso el rol de una ADEL podría ser de:

- Estímulo demanda y oferta (asistencia en remoto, llamadas telefónicas de emergencia, etc.)
 - Apoyo técnico
 - Capacitación usuarios
- ii) Falta de asistencia para rehabilitación
- En este caso el role de una ADEL podría ser de:
- Estímulo demanda y oferta (asistencia en remoto, llamadas telefónicas de emergencia, etc.)
 - Capacitación (entrenadores y usuarios)
- iii) Dificultad en el suministro de medicinas
- En este caso el rol de una ADEL podría ser de:
- Facilitación (organización voluntarios, etc.)

Impacto social

Insumos para el plan de acción

- i. Problemas de soledad de adultos o minusválidos
- En este caso el rol de una ADEL podría ser de:
- Estímulo (número verde, voluntariado, etc.)
 - Facilitación (entretenimiento virtual, etc.)
- ii. Problemas de soledad de niños con parientes lejanos o sin cuidado
- En este caso el rol de una ADEL podría ser:
- Apoyo organizativo (entrega alimentos, etc.)
 - Vinculación (redes sociales, etc.)
 - Apoyo organizativo
- iii. Pérdida de trabajo
- En este caso el rol de una ADEL podría ser el mismo del ámbito 2.
- iv. Pérdida de educación para adultos
- En este caso el rol de una ADEL podría ser:
- Estímulo
- v. Pérdida de educación para niños
- En este caso el rol de una ADEL podría ser:
- Estímulo